

Samarbeid brann – Sarpsborg og Fredrikstad

19.03.2025



Tema



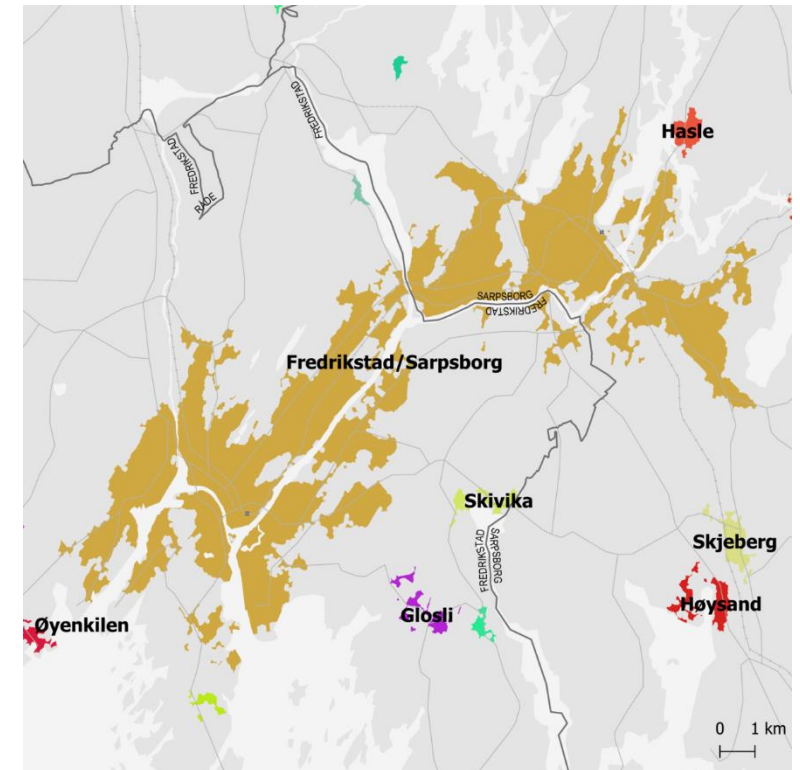
- Nå situasjon
- Brann- og redningstjenesten
- Lokalt perspektiv (Sarpsborg og Fredrikstad)
- Formelle samarbeidsformer og noen erfaringer
- Samarbeid regionalt
- Fremtidens brann- og redningstjeneste
- Tidslinje nasjonale, regionale og lokale «prosjekter»
- Foreløpig anbefaling

Avklarings- og samhandlingsmøter mellom kommunene

- Møte 07.06.24 (Sarpsborg brannstasjon)
 - Viljeserklæring, styringsstruktur og HP prioriteringer
 - Organisering og samarbeid/samvirke generelt
 - Eksisterende samarbeidsordninger mellom kommunene og andre
 - Nasjonale og regionale perspektiv (NOU, St.mld, lov/forskrift m.m)
- Oppfølgingsmøte 08.11.24 (Fredrikstad brannstasjon)
 - Felles situasjonsforståelse
 - Nye områder, muligheter og former for samarbeid – muligheter og potensiale
 - Ambisjonsnivå og målsetninger sett opp mot øvrige prosjekter og aktiviteter som «treffer» oss på nasjonalt og regionalt nivå.
- Felles ledermøte kommuneområde teknisk begge kommuner
04.12.24

Nåsituasjonen – Sarpsborg - Fredrikstad

- Kommunale brannvesen i begge kommuner – 2 brannstasjoner
- Sarpsborg og Fredrikstad er landets 6. største tettsted (121 540 innbyggere)
- Felles risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) revideres (2025)
- Særegne forhold:
 - Industri (begge kommuner)
 - NATO kai
 - 2 807 fritidsboliger i Sarpsborg , 4 453 (+4 296) fritidsboliger i Fredrikstad (Hvaler)
 - Fredrikstad: redningsdykkere, dronekapasitet
 - Sarpsborg: tungredningsutstyr/-kompetanse, skogbrannutstyr/-kjøretøy, CBRNE spesialkjøretøy/-kompetanse
 - Fredrikstad leverer brannvesen for Hvaler kommune
- Behov begge kommuner
 - Øvingsfelt



Tettstedet Fredrikstad/Sarpsborg definert av SSB
Kilde: SSB

Brann- og redningstjenesten

- nasjonalt perspektiv

Netto driftsutgifter til brann- og redningsvesen er ca. 6 mrd. kr./år

- +1% av kommuners totale driftsbudsjetter

356 kommuner og 197 brann- og redningsvesen og 600+ brannstasjoner

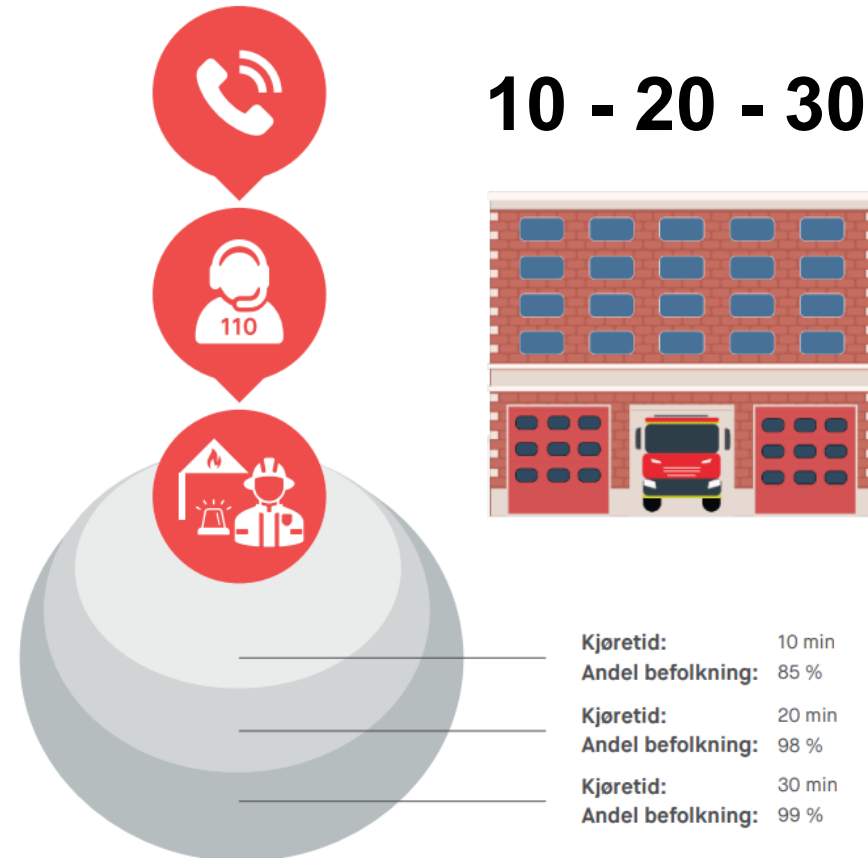
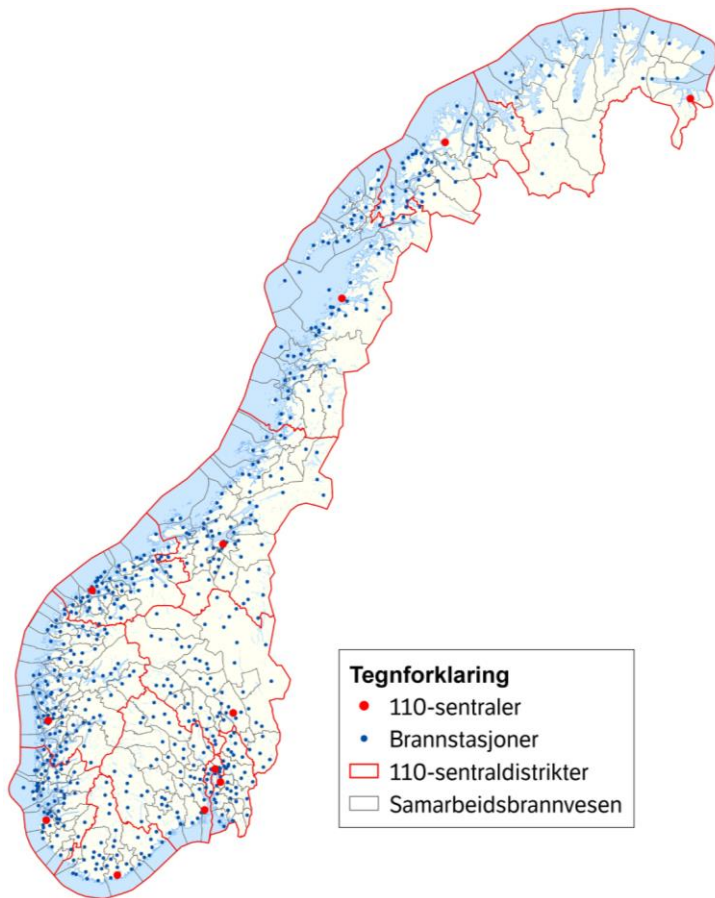
- 5% av disse (11 brann- og redningsvesen) dekker mer enn 100.000 innbyggere
- 90% av landets brannvesen er mindre enn Sarpsborg brannvesen og Fredrikstad brannvesen

80% av brannkonstablene (ca. 8.000) er deltidsansatte m/annen hovedarbeidsgiver

- Sarpsborg brannvesen har kun heltidsansatte, Fredrikstad brannvesen har både heltidsansatte og deltidsansatte (Hvaler)

Brann- og redningstjenesten

- krav til responstid og dimensjonering



brann- og redningsvesenforskriften

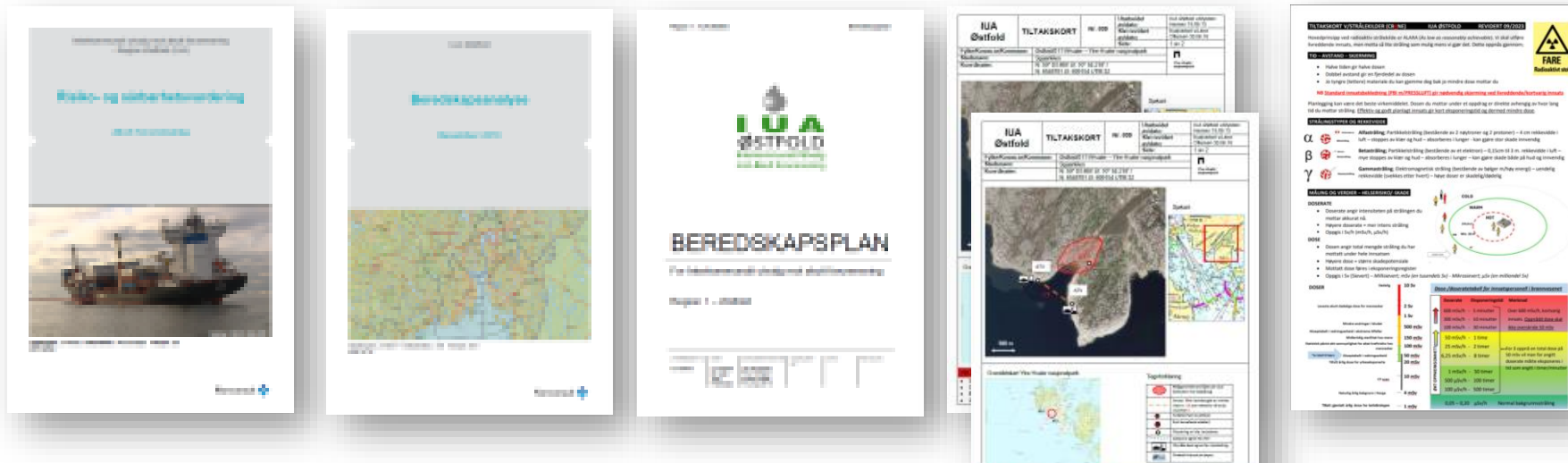
Brann- og redningstjenesten

- forebygging – beredskap – nødalarmering (110)



Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA Østfold)

- Forankret i forurensningsloven m/forskrifter
- Kystverket fastsetter regionene (totalt 32)
- Kommunalt oppgavefellesskap (avtale revidert 2023)
- Finansieres gjennom innbyggerandel



Analysekrav og dokumentasjon av brannvesenet «brannordning»

- Brann-/ulykkes risiko og sårbarhetsanalyse (hva kan skje?)
 - Forebyggende analyse (hva kan vi gjøre med det?)
 - Beredskapsanalyse (hva kan vi gjøre med det?)
 - Brannordning og planverk (hva vi faktisk velger å gjøre!)
-
- Hva vi faktisk velger å gjøre behandles politisk og utgjør dokumentasjonen av brannvesenet (Brannordningen)
 - Brann- og redningsvesenforskriften fastsetter minimum ut fra størrelse på tettsted(er) og befolkning. Analysene knyttet til brannordningen har til hensikt å avdekke/avklare behovet for bemanning, kompetanse og utstyr/materiell utover fastsatt minimum.
 - Brannordningen med tilhørende analyser rulleres normalt hvert fjerde år.

Interkommunalt samarbeid

§ 15.Samarbeid mellom kommuner (Brann- og eksplosjonsvernloven)

- For best mulig utnyttelse av de samlede ressursene i en region, skal kommunene samarbeide om lokale og regionale løsninger av brannforebyggende og beredskapsmessige oppgaver.
- Departementet kan gi pålegg om samarbeid for å sikre gjennomføring av krav fastsatt i, eller i medhold av lovverket. En kommune er i tillegg pliktig til å hjelpe en annen kommune ved hendelser når en anmodning om bistand fremsettes

Eksempler på større brannvesen i Norge

- Oslo brann- og redningsetat - Dekker Oslo kommune med ca. 700,000 innbyggere.
- Rogaland brann og redning IKS - Dekker flere kommuner i Rogaland med ca. 470,000 innbyggere
- Bergen brannvesen - Dekker Bergen kommune med ca. 285,000 innbyggere
- Trondheim brann- og redningstjeneste - Dekker Trondheim kommune med ca. 210,000 innbyggere
- Asker og Bærum brannvesen IKS - Dekker Asker og Bærum kommuner med ca. 190,000 innbyggere¹
- Stavanger brannvesen - Dekker Stavanger kommune med ca. 144,000 innbyggere.
- Kristiansandsregionen brann og redning IKS - Dekker Kristiansand kommune med ca. 112,000 innbyggere.
- Drammensregionens brannvesen IKS - Dekker Drammen kommune med ca. 101,000 innbyggere.
- Øvre Romerike brann og redning IKS - Dekker flere kommuner på Øvre Romerike med ca. 100,000 innbyggere.
- Fredrikstad brannvesen - Dekker Fredrikstad kommune med ca. 82,000 innbyggere

Forutsetninger og potensiale for samarbeid

Avdelinger

- Forebyggende (dimensjoneres primært ut fra antall innbyggere)
- Brannforebyggere (feiere) (dimensjoneres primært ut fra antall ildsteder)
- Beredskap (antall vaktlag ut fra største tettsted)

Statlig pålagte interkommunale samarbeid

- Nødmeldetjenesten (statlig regulert/kommunalt finansiert/innbyggerandel)
- Akutt forurensing (statlig regulert/kommunalt finansiert/innbyggerandel)

Områder/funksjoner/tjenester/infrastruktur

- Ledelse/stabsfunksjoner (må ledes av minimum 3 heltid v/+20.000 innbyggere)
- Brannstasjon(er) (antall og lokalisering ut fra responstidskrav og tettsted)
- Fagområder-/miljø (utover de det allerede samarbeides om)
- Anskaffelser (utstyr, materiell, fagsystemer,...)
- Annet (rutiner/øvelser/erfaringslæring/analyser/planverk)

Brann- og redningsvesensforskriften

§ 15 Antall vaktlag

- I tettsteder med 3 000 til 50 000 innbyggere skal . det være minst ett vaktlag i vaktberedskap.
- I tettsteder med 50 000 til 100 000 innbyggere skal det være minst to vaktlag i vaktberedskap.
- I tettsteder med over 100 000 innbyggere skal det være minst tre vaktlag i vaktberedskap.
- Deretter skal beredskapen økes med ett vaktlag i vaktberedskap for hver 70 000 innbyggere. Antall vaktlag i vaktberedskap etter 170 000 innbyggere kan fravikes med grunnlag i risiko- og sårbarhetsanalysen, forebyggendeanalysen og beredskapsanalysen, jf. forskriften § 7, § 8 og § 9.

Fremtidens brann og redningstjeneste



Foreslåtte tiltak; organisatoriske strukturer

Anbefaler å bygge på regionale strukturer rundt de eksisterende lokale ressursene.

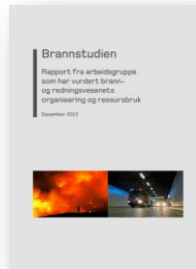
Innebærer to hovedgrep;

- 1.) Definerings av hvilke forebyggende og beredskapsoppgaver som inngår i grunnporteføljen for alle brannvesen.
- 2.) Etablering av regionale samarbeid om utvalgte oppgaver mellom brann og redningsvesen, innenfor 110-sentralenes geografiske grenser.

2009



2013



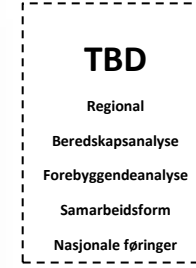
2021



Øst 110-region

29 kommuner

ca. 800.000 innbyggere



01/2022

06/2023

10/2023

03/2024

01/2025

2025 -



11/2022

09/2023

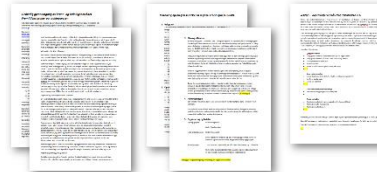
11/2023

04/2024

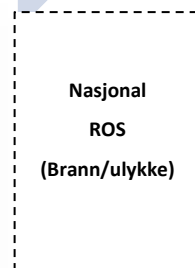
03/2025



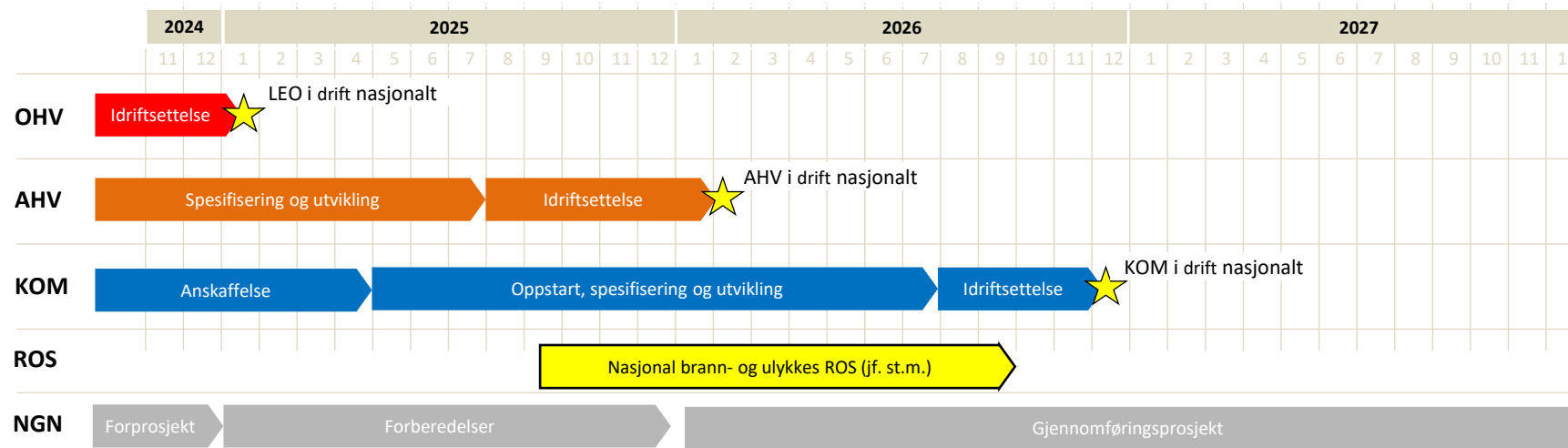
(1) Bakgrunn (2) Oppdrag (3) Nivåsetting



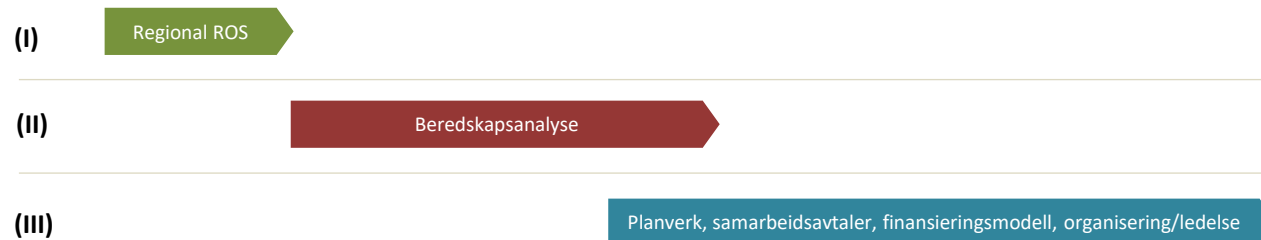
Oppgave	Ansvar	Start	Slutt
Oppgave 1	Ansvar 1	2022-01-01	2022-01-31
Oppgave 2	Ansvar 2	2022-02-01	2022-02-28
Oppgave 3	Ansvar 3	2022-03-01	2022-03-31
Oppgave 4	Ansvar 4	2022-04-01	2022-04-30
Oppgave 5	Ansvar 5	2022-05-01	2022-05-31
Oppgave 6	Ansvar 6	2022-06-01	2022-06-30
Oppgave 7	Ansvar 7	2022-07-01	2022-07-31
Oppgave 8	Ansvar 8	2022-08-01	2022-08-31
Oppgave 9	Ansvar 9	2022-09-01	2022-09-30
Oppgave 10	Ansvar 10	2022-10-01	2022-10-31
Oppgave 11	Ansvar 11	2022-11-01	2022-11-30
Oppgave 12	Ansvar 12	2022-12-01	2022-12-31



Tidslinje nasjonale prosjekter



Tidslinje regionale prosjekter (Øst 110-region)



Tidslinje lokale felles prosjekter



Foreløpige vurderinger av felles brannvesen - kort oppsummert

Økonomiske gevinster

- Ingen gevinster antall brannstasjoner eller antall vaktlag
- Større fleksibilitet i forhold til overdekning/fravær – mulig lavere kostnader
- Mulige økte kostnader stabsfunksjoner som i dag utføres av kommunene
- Reduksjon av ledelsesfunksjoner, kan være ulikt gevinst potensiale i kommunene

Faglige gevinster

- Sterkere fagmiljø - rekruttering
- Bedre rigget for fremtidig utfordringsbilde – beredskap totalforsvaret

Foreløpig anbefaling –kort oppsummert

- Videreføre arbeidet regionalt innenfor 110-region, videreutvikle eksisterende samarbeid og se etter nye/flere områder
- Alt 1: Avvente utredning felles brannvesen til regional ROS og planverk er klart
 - Fortsette arbeidet med felles brannordning Nedre Glomma, og i det vurdere potensialet for et felles brannvesen
- Alt 2: Iverksette utredning om felles brannvesen nå
 - Krever kapasitet å parallelt utarbeide felles ROS og brannordning
- Alt 1: En logisk rekkefølge som vil kunne forstås og støttes av ansatte og dermed unngå unødig uro
- Utredning felles brannvesen – vil ta tid (2 år) og det bør innhentes ekstern bistand
- Regional ROS vil kunne påvirke oppgaver for det enkelte brannvesen
- På sikt vurdere regionalt brannvesen