



## SAKSUTSKRIFT

Ida Kristine Steffensen Wigdel  
23.05.2026

Saksbehandler har ansvar for videre oppfølging

Arkivsak-dok. 25/23327-2  
Saksbehandler Ida Marie Odsæter

## Sarpsborg kommunes eierskapsmelding 2026-2030

| Saksgang                    | Møtedato   | Saknr |
|-----------------------------|------------|-------|
| 1 Formannskapet 2023 - 2027 | 07.05.2026 | 63/26 |
| 2 Bystyret 2023 - 2027      | 21.05.2026 | 29/26 |

**Formannskapet 2023 - 2027 har behandlet saken i møte 07.05.2026 sak 63/26**

### Møtebehandling i Formannskapet 07.05.2026:

Følgende hadde ordet under behandling av saken:  
Ingen

### Votering

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Innstilling fra Formannskapet 2023 - 2027

1. Sarpsborg kommunes eierskapsmelding 2026-2030 vedtas.
2. Kommunedirektørens redegjørelse om videre oppfølging av enkeltselskaper tas til orientering.

---

**Bystyret 2023 - 2027 har behandlet saken i møte 21.05.2026 sak 29/26**

### Møtebehandling i Bystyret 21.05.2026:

Følgende hadde ordet under behandling av saken:  
Nils Øby (H)

### Votering

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Bystyrets vedtak**

1. Sarpsborg kommunes eierskapsmelding 2026-2030 vedtas.
  2. Kommunedirektørens redegjørelse om videre oppfølging av enkeltselskaper tas til orientering.
-

# Sarpsborg kommunes eierskapsmelding 2026-2030

---

## **Innstillingssak.**

Medsaksbehandlere: Knut Jørgen Johansen

### **Kommunedirektørens innstilling:**

1. Sarpsborg kommunes eierskapsmelding 2026-2030 vedtas.
2. Kommunedirektørens redegjørelse om videre oppfølging av enkeltselskaper tas til orientering.

### **Vedlegg:**

Sarpsborg kommunes eierskapsmelding 2026-2030

### **Sammendrag:**

Kommunen skal minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding. Kommunedirektøren legger frem en eierskapsmelding med et tydeligere fokus på forventninger til eiermøter, forvaltning av eierskap, styresammensetning, opplæring og rolleforståelse enn tidligere meldinger. I tillegg vil kommunedirektøren hvert år legge frem en eierskapsrapport for bystyret med status for selskap der kommuner er hel- eller deleier. Kommunedirektøren anbefaler at eierskapsmeldingen vedtas.

Som del av arbeidet med saken har kommunedirektøren vurdert om det er behov for særskilt oppfølging av enkelte selskaper. Inspiria Eiendom AS er i en vanskelig økonomisk situasjon. Det vil være behov for at hovedeierne Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune vurderer hvordan eierne skal forholde seg og hvilke krav som skal stilles til selskapet videre.

### **Utredning:**

#### Bakgrunn

Bystyret vedtok i sitt møte 19.6.2025 at kommunedirektøren skal fremme en rullering av kommunens eierskapsmelding med formål, prinsipper, plan og rutiner for kommunens eierskap i selskaper, foretak og virksomheter hvor kommunen er hel- eller deleier. Eierskapsmeldingen beskriver kommunens eierskapspolitikk.

Det legges nå frem en eierskapsmelding som i større grad enn tidligere beskriver hvordan kommunen skal drive eierstyring, klargjøre kommunens rolle og sikre oppfølging av enkeltselskaper. Eierskapsmeldingen revideres én gang i valgperioden. I tillegg vil kommunedirektøren hvert år legge frem en eierskapsrapport for bystyret med status for selskaper der kommuner er hel- eller deleier.

Kommunelovens § 26-1 krever at kommunen minst én gang i valgperioden utarbeider en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret selv. Eierskapsmeldingen skal inneholde:

- a. kommunens prinsipper for eierstyring
- b. en oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i
- c. kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene nevnt i bokstav b.

Kommunedirektørens utkast til eierskapsmelding inneholder følgende:

- Formål

- Prinsipper for god eierstyring
- Selskapsformer og organisasjonsformer
- Forvaltning av eierskap
- Styresammensetning, opplæring og godtgjøring
- Kontroll av selskaper
- Oversikt over kommunens selskaper, foretak og virksomheter

### Endringer

Kommunedirektøren har i denne utgaven formulert tydeligere hva som forventes av eiermøter, og foreslår også at det avholdes eierkonferanser i regi av kommunen. I tillegg har forvaltning av eierskap, styresammensetning, opplæring og rolleforståelse fått et sterkere fokus enn tidligere.

Det foreslås også at det innføres en maksimal tjenestetid på 8 år for styremedlemmer. Dette er ment som en hovedregel, som skal kunne tilpasses situasjonen i det enkelte selskap. I selskaper hvor kommunen er en minoritetseier, vil etterlevelsen av dette være avhengig av øvrige stemmer på generalforsamling eller representantskap.

Kommunedirektøren anbefaler at eierskapsmeldingen vedtas.

### Oppfølging av enkeltsselskap

Eierskapsmeldingen inneholder ikke informasjon om enkeltsselskap, men beskriver oppfølging generelt. Kommunedirektøren har i arbeidet med saken vurdert om det er behov for særskilt oppfølging av enkelte selskap. Oversikt over selskap følger nedenfor. Selskapenes formål framgår av den vedlagte meldingen.

| Selskap                                           | Sarpsborg kommunes eierandel | Årsresultat 2024 (tusen kroner) | Egenkapital (egenkapital/ totalkapital) (%) | Likviditetsgrad (omløpsmidler /kortsiktig gjeld) |
|---------------------------------------------------|------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Østfold Energi AS                                 | 15,23 %                      | 212 315                         | 68,8                                        | 0,19                                             |
| Inspiria Eiendom AS (konsern)                     | 47,5 %                       | - 1 835                         | -39,8                                       | 0,42                                             |
| Borg Havn IKS                                     | 48 %                         | 44 026                          | 58,0                                        | 1,59                                             |
| Arkiv Øst IKS                                     | 7,92 %                       | 0                               | 56,0                                        | 6,07                                             |
| Østre Viken kommunerevisjon IKS                   | 18,9 %                       | 0                               | 7,17                                        | 2,25                                             |
| Øst 110-sentral IKS                               | 7,63 %                       | 4 027                           | 14,4                                        | 2,24                                             |
| Borg Næring og Eiendom AS                         | 100 %                        | 216                             | 99,1                                        | 108,88                                           |
| iSarpsborg AS                                     | 42,63 %                      | 76                              | 50,2                                        | 1,81                                             |
| Skjeberg Marinesenter AS                          | 100 %                        | -1 819                          | 15,5                                        | 2,39                                             |
| Driftsassistansen i Viken IKS                     | 14,23 %                      | -84                             | 47,16                                       | 1,78                                             |
| Sarpsborg ASVO AS                                 | 100 %                        | 2 991                           | 90,8                                        | 2,64                                             |
| Norsus Norsk Institutt for Bærekraftsforskning AS | 3,33 %                       | 296                             | 22,8                                        | 1,28                                             |
| DC Sarpsborg AS                                   | 33,85 %                      | 295                             | 96,8                                        | 30,92                                            |
| Borgleden Pilegrimssenter AS                      | 40 %                         | 0                               | 36,5                                        | 1,57                                             |

|                              |         |        |        |      |
|------------------------------|---------|--------|--------|------|
| Østfold Avfallssortering IKS | 22,38 % | -3 441 | -12,84 | 2,49 |
| Høisand AS                   | 100 %   |        |        |      |

Det kan i noen situasjoner være nødvendig og riktig at kommunen som eier følger opp et selskap tettere enn den generelle oppfølgingen som er forutsatt i eierskapsmeldingen. Kommunedirektøren vil samtidig poengtere at en mer inngående oppfølging krever vesentlige ressurser fra kommunens administrasjon, og eventuelt også anskaffelse av særskilt kompetanse. Det medfører også en ressursbruk fra selskapet som både kan være kostbar og som kan ta oppmerksomheten bort fra andre viktige oppgaver. En særskilt oppfølging bør derfor kun igangsettes dersom det vurderes som nødvendig for å påvirke utviklingen av selskapet eller få viktige avklaringer. Oppfølgingen må da også ha en innretning som gjør det mulig å oppnå reelle endringer eller avklaringer.

Kommunedirektøren vil også framheve at selskapene selv har sine egne strategiprosesser. Disse gjøres eierne kjent med i forbindelse med møter i eierorganene.

### Østfold Energi AS

Selskapet har solid drift, og har gjennom flere år gitt godt utbytte til sine eiere. Videre har selskapet en god tradisjon for dialog med eierne gjennom eiermøter. Kommunedirektøren ser ikke behov for noen særskilt oppfølging av selskapet.

### Inspiria Eiendom AS

Selskapet er i en vanskelig økonomisk situasjon, og utfordringene virker å være av langsiktig karakter. Kommunedirektøren anser at kommunen i samarbeid med den andre store eieren, Østfold fylkeskommune, må vurdere hvordan eierne skal forholde seg og hvilke krav som skal stilles til selskapet videre. Det er også av betydning hvilke tiltak styret mener bør iverksettes. Det kan være aktuelt å i fremme en egen sak til politisk behandling. Dette vil kommunedirektøren komme tilbake til.

### Borg Havn IKS

Selskapet har solid drift og har over tid levert gode økonomiske resultater. Samtidig forvalter selskapet store verdier på vegne av kommunene i Nedre Glomma, og er viktig for infrastrukturen for næringsvirksomhet i regionen. Selskapet har så langt ikke utbetalt utbytte, men det pågår prosesser rundt dette. Kommunedirektøren anser på at det på et tidspunkt vil være naturlig å fremme en politisk sak i eierkommunene som omhandler både forventninger til utbytte, og hvordan selskapet kan bidra best mulig til utviklingen av regionen. Når en slik sak kan fremmes må avklares med de øvrige eierne, og prioriteres foreløpig ikke fra kommunedirektørens side.

### Arkiv Øst IKS

Selskapet flyttet inn i nye lokaler på Borgenhaugen i 2014, og fikk et nytt og større bygg i 2022 etter å ha fått flere nye eierkommuner. Det eies i dag av 25 kommuner i Østfold og Akershus, samt Østfold fylkeskommune. Kommunedirektøren ser positivt på den utviklingen det Sarpsborg-lokalisererte selskapet har hatt, og ser ikke noe behov for særskilt oppfølging.

### Østre Viken kommunerevisjon IKS

Selskapet utfører regnskapsrevisjon, selskapskontroll, forvaltningsrevisjon og etterlevelserevisjon for 12 deltakerkommuner i Østfold. Det er etter kommunedirektørens oppfatning ikke hensiktsmessig med en særskilt gjennomgang av dette selskapet med mindre kommunen skal vurdere en annen løsning for å ivareta disse tjenestene. Kommunedirektøren ønsker ikke å prioritere en slik vurdering.

### Øst 110-sentral IKS

Selskapet har tilfredsstillende drift, og Sarpsborg kommune har en beskjeden eierandel. Det er ikke naturlig at kommunen iverksetter en særskilt oppfølging.

### Borg Næring og Eiendom AS

Selskapet hadde tidligere en stor eiendomsportefølje, men disse er i hovedsak overført til kommunen. Hovedårsaken til at selskapet fortsatt eksisterer er at det fortsatt er hjemmelshaver for eiendommer kommunen ikke har solgt videre. Det er liten aktivitet i selskapet og ikke noe behov for ytterligere oppfølging.

### **Isarpsborg AS**

Selskapet er eid av kommunen i samarbeid med private aktører, og skal fremme aktivitet i byen. Bystyret vedtok ved behandling av handlingsplanen for 2026-2029 et verbalpunkt som blant annet sier: «Vurdere om dagens innretning av arbeidet med byutvikling og prosjekter bidrar til ønsket fremdrift og måloppnåelse, og foreslå nødvendige endringer. Vurderingen skal baseres på en kartlegging av dagens rammer, de ulike aktørenes roller og pågående prosjekter i arbeidet med by- og sentrumsutvikling.» Arbeidet er forutsatt påbegynt i 2026. Kommunedirektøren anser at dette arbeidet kan ha vesentlig betydning for strategiske veivalg i isarpsborg AS. Det forventes aktiv deltakelse fra selskapet i prosessen. En eventuell særskilt oppfølging av selskapet bør derfor først skje etter at det nevnte arbeidet er avsluttet.

### **Skjeberg Marinesenter AS**

Bystyret har vedtatt å igangsette en prosess med å selge selskapet, og prosessen pågår. Det vil bli fremmet en endelig politisk sak om salg.

### **Driftsassistansen i Viken IKS**

Selskapet eies av 13 kommuner og er et kompetanseselskap for eierkommunene innenfor vann og avløp. Selv om selskapet hadde et lite underskudd i 2024 framstår det som økonomisk solid. Kommunedirektøren vurderer at det ikke er behov for særskilt oppfølging.

### **Sarpsborg ASVO AS**

Selskapet tilbyr meningsfullt arbeid til personer som av ulike årsaker faller utenfor det ordinære arbeidsmarkedet. Formålet er ikke av økonomisk karakter, og kommunen har ikke anledning til å ta utbytte fra selskapet selv om driften over tid har gått med overskudd. Kommunedirektøren vurderer at driften av selskapet er tilfredsstillende, og at det ikke er behov for særskilt oppfølging.

### **Norsus Norsk Institutt for Bærekraftsforskning AS**

Kommunen har en svært lav eierandel. Kommunedirektøren vil ikke prioritere særskilt oppfølging av dette selskapet.

### **DC Sarpsborg AS**

Selskapet er etablert av Sarpsborg kommune og Østfold Energi AS i fellesskap, og skal tilrettelegge for et hyperscale datasenter på Hasle. Dette er et kontroversielt formål, som nødvendigvis vil prege opinionens oppfatning av selskapet. Kommunedirektøren har ingen bemerkninger til driften, og ser ikke behov for en særskilt oppfølging. Bystyret har nylig sagt ja til en kapitalutvidelse der Sarpsborgs andel er 1,7 millioner kroner.

### **Borgleden Pilegrimssenter AS**

Selskapet har som hovedoppgave å forvalte pilegrimsruta Borgleden. Sarpsborg kommune er stor eier og gir tilskudd til driften. Det er ikke noe som tilsier en særskilt oppfølging av dette selskapet nå.

### **Østfold Avfallssortering IKS**

Selskapet skal realisere et nytt ettersorteringsanlegg og med det sikre at eierkommunene innfrir krav til utsortering av plast. Usikkerhet rundt utvikling av Viken Park i Fredrikstad kommune, der anlegget er planlagt lokalisert, har medført en svært uheldig situasjon. Selskapet jobber derfor parallelt med alternative lokasjoner. Det er planlagt at styret tar beslutning om valg av tomt 22. mai 2026. Kommunedirektøren vil komme tilbake til politisk nivå i Sarpsborg med en beskrivelse av konsekvensene etter hvert som de blir kjent. Det er etter kommunedirektørens syn ikke behov for særskilt oppfølging av selskapets drift utover det som her er nevnt.

### **Høisand AS**

Selskapet er nylig utfisjonert fra Skjeberg Marinesenter AS, med en egenkapital på 250 000 kroner. Det skal forvalte campingplassen og eiendommene som har tilhørt Høisand Bad. Kommunen har igangsatt et eget arbeid om framtidig utvikling av Høysand-området. Dette bør ferdigstilles før det gjøres ytterligere vurderinger rundt Høisand AS.

#### **Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:**

##### Økonomi:

God eierstyring kan ha økonomisk betydning for kommunen. Utover dette vises det til omtale av de enkelte selskaper.

##### Miljø:

Ikke vurdert.

##### Folkehelse:

Ikke vurdert.