



# Intensjonsavtale: Interkommunalt samarbeid mellom Fredrikstad og Sarpsborg kommuner

## 1 Innledning

Denne intensjonsavtalen er inngått mellom kommunene Sarpsborg og Fredrikstad for å legge til rette for et strukturert, langsiktig og forpliktende samarbeid. Avtalen bygger på vedtak fattet i begge kommuners bystyrever, og skal være rammeverk for videre utvikling av det interkommunale samarbeidet. Samarbeidet skal følge kommunelovens bestemmelser for interkommunalt samarbeid og være forankret i prinsippene om forsvarlig tjenesteyting og god forvaltningsskikk.

## 2 Bakgrunn og formål

Kommunene står foran en stor omstilling. Endret befolkningssammensetning, vedvarende mangel på tilgang til enkelte kompetansemiljøer, trangere økonomi, økende grad av utenforskap og økende utfordringer knyttet til klima, miljø og beredskap.

Formålet med samarbeidet er å utvikle mer samordnede tjenester, gjennom effektiv ressursbruk og økt samhandling.

Målet er å skape bedre og mer kostnadseffektive tjenester for innbyggerne. Intensjonsavtalen åpner for å vurdere samarbeid innen alle deler av den kommunale virksomheten. Samarbeidet skal styrke kommunenes evne til å løse samfunnsutfordringer, skape robuste fagmiljøer og sikre tilstrekkelig tilgang på kompetanse og kvalitet i tjenestene. Samarbeidet skal også innebære tettere og mer samordnet aktiv dialog med fylkeskommunen og statlige myndigheter med et samfunnsutviklingsperspektiv.

## 3 Samarbeidsprinsipper

- Samarbeidet skal bygge på tillit, åpenhet og likeverdighet.
- Ressursbruk vurderes kritisk, og tiltak prioriteres der forventes at nytte overstiger kostnader.
- Samarbeidet skal gi merverdi for begge kommuner samlet sett, og arbeidsplasser og ansvar skal så langt det er mulig fordeles balansert.
- Samarbeid utvikles i tett dialog med ansatte, tillitsvalgte og berørte fagmiljøer, i tråd med gjeldende lov- og avtaleverk.

## 4 Organisering

Det interkommunale samarbeidet skal organiseres med utgangspunkt i kommunelovens bestemmelser.



I den innledende fasen med å etablere et utvidet oppgavesamarbeid mellom Sarpsborg og Fredrikstad kommuner skal Samarbeidsarena Sarpsborg-Fredrikstad fungere som en politisk arena for dialog og koordinering av samarbeidet.

Eventuelle konkrete samarbeidstiltak som besluttes i de to kommunene forutsettes organisert på mest hensiktsmessige måte, blant de alternativer som lowerket åpner for, og etter nærmere vurdering og avklaring i den enkelte sak.

#### **4.1 Samarbeidsarena**

Samarbeidsarenaen er en felles politisk møteplass som består av tre representanter fra hver kommune:

- Ordfører
- Varaordfører
- Opposisjonsleder

Hver representant har personlig vara, og velges for fire år om gangen. Møtene ledes av hver av ordførerne på omgang, og møtene arrangeres fortrinnsvis hvert kvartal. Det føres referat fra møtene.

##### Oppgaver og formål:

Formålet med møteplassen skal være å belyse, diskutere og koordinere aktuelle samarbeidsområder mellom Sarpsborg og Fredrikstad kommuner.

Det gis statusoppdatering for pågående samarbeidsprosjekter.

Samarbeidsarenaen gir føringer for hvilke felles prosjekter som skal igangsettes og gjennomføres.

Samarbeidsarenaen har ellers ingen formelle oppgaver, myndighet eller budsjettmidler.

#### **4.2 Kommunedirektørutvalg (KDU)**

Utvalget består av kommunedirektørene fra hver av kommunene. Kommunedirektørutvalget (KDU) bistår samarbeidsarenaen med faglig forberedelse, sakspapirer og administrativ støtte. Sekretariatsfunksjon rullerer mellom kommunene. KDU velger selv sin leder og nestleder. Vervene går på omgang mellom deltakerne.

#### **4.3 Prosjektorganisering og videre utvikling**

Det skal søkes statlige midler til et utviklingsprosjekt for å styrke og videreutvikle samarbeidet. Prosjektet skal utrede nye samarbeidsområder og anbefale fremtidig styringsmodell, inkludert vurdering av behovet for en daglig leder funksjon.

##### Vurderingskriterier for nye samarbeid

Ved vurdering av nye samarbeidsområder skal følgende kriterier benyttes:

- Effektiv ressursbruk og stordriftsfordeler



- Bidrag til løsning av samfunnsutfordringer
- Styrking av fagmiljøer
- Forventet økonomisk gevinst
- Gjennomføringskraft og erfaring fra andre kommuner
- Redusert investeringsbehov
- Forbedret tjenestekvalitet

#### **4.4 Politisk saksbehandling**

Saker om konkrete samarbeidstiltak som krever politisk beslutning behandles likelydende og parallelt i begge kommuners politiske organer.

### **5 Aktuelle samarbeidsområder**

Fase 1 (påstartede utredninger):

- Barnevernvakt
- Kjøkkendrift
- Kremasjonstjenester
- Brann og redning

Fase 2 (områder til vurdering/utredning for framtidig samarbeid):

Følgende områder innen administrative fellestjenester er til vurdering/utredning for framtidig samarbeid:

- Administrasjon (høringer, retningslinjer og rutiner, analyse)
- Anskaffelse
- Kommuneadvokat
- Kommunal pensjonskasse
- Lønn/regnskap
- IT-drift

Kommunene etablerer en hensiktsmessig samarbeidsform (overbygning) for administrative tjenester. Det legges til rette for stegvis utvidelse med eventuelle nye tjenesteområder. Kommunene skal sikre at tiltakene er utredet og i tråd med samarbeidsprinsippene, kriteriene og målsetningene i denne avtalen. Vurderingen av samarbeid på ulike områder skal inkludere en risiko- og konsekvensanalyse, som belyser både eventuelle fordeler og ulemper.

### **6 Innlemmelse av eventuelle flere og nye kommuner**

Andre kommuner som ønsker å delta i samarbeidet, kan søke om opptak. Søknaden behandles av samarbeidsarenaen, og godkjennes ved vedtak fra begge kommunestyre. Nye deltakende kommuner må akseptere intensjonsavtalen og eventuelle tillegg. Vurdering av søknad skal skje med utgangspunkt i prinsippene og kriteriene i avtalen.



## 7 Økonomi

Intensjonsavtalen innebærer i utgangspunktet ingen felles budsjett. Ved behov for fellesmidler, fremmes sak etter avtale mellom ordførerne. Finansiering av tiltak vurderes i hvert enkelt tilfelle.

## 8 Varighet, revisjon og oppsigelse

Avtalen gjelder fra [dato] og til utgangen av inneværende bystyreperiode. Evaluering gjennomføres før valgperiode avsluttes. Endringer i avtalen krever vedtak i begge kommunestyrer. Avtalen fornyes automatisk dersom ikke annet vedtas. En kommune kan si opp avtalen med seks måneders varsel.

---

Signert:

For Fredrikstad kommune: \_\_\_\_\_

For Sarpsborg kommune: \_\_\_\_\_

Dato: \_\_\_\_\_